

# VIII° EDIZIONE GIORNATA SICUREZZA CANTIERI



**Venerdì 27 Ottobre 2017**  
**ANCE Cremona**

# **VIII° EDIZIONE GIORNATA SICUREZZA CANTIERI**

**Le Malattie Professionali in edilizia: la situazione di ATS  
Val Padana alla luce dell'applicativo Ma.P.I. di Regione  
Lombardia**

**ANCE Cremona, 27 Ottobre 2017**

**Dr.ssa Anna Marinella Firmi  
Direttore DIPS e DirettoreSPSAL ATS Val Padana**

## CENNI INTRODUTTIVI

Il maggior numero di morti legate al lavoro è dovuto alle **MALATTIE PROFESSIONALI**.

Nel mondo, circa l'80% degli oltre 2.000.000 morti all'anno, collegati allo svolgimento di attività lavorativa, sono causati da **malattie**; solo il 20% risulta attribuibile a infortuni.

PER **MALATTIA PROFESSIONALE** si intende:

- Una qualsiasi condizione patologica la cui **eziopatogenesi** possa essere posta **in rapporto causale** con lo svolgimento di una **qualsiasi attività lavorativa**.
- Una malattia caratterizzata da una **graduale e progressiva azione di fattori presenti nell'ambiente di lavoro**, che possono compromettere la salute dei lavoratori.

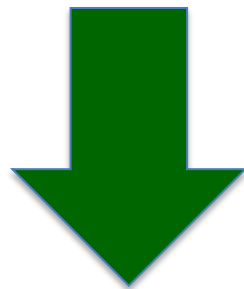
# MALATTIE PROFESSIONALI

La caratteristica di **GRADUALE PROGRESSIVA AZIONE DI FATTORI PRESENTI NELL'AMBIENTE DI LAVORO**, che possono compromettere la salute dei lavoratori :

- ✓ **diversifica le malattie professionali** dagli infortuni, che hanno caratteristiche opposte, di traumaticità immediata.
- ✓ **è alla radice di una storica sottovalutazione**, dovuta anche alle difficoltà di individuazione e di accertamento del nesso causale da parte dei Medici e ad un significativo fenomeno di **sotto denuncia** da parte dei lavoratori , nonché delle difficoltà giuridiche per l'assolvimento degli obblighi.

**GLI STRUMENTI A DISPOSIZIONE:  
PIANO NAZIONALE DI PREVENZIONE DELLE MALATTIE  
PROFESSIONALI 2014-2018**

Punto M07: Prevenire gli Infortuni e le **Malattie  
Professionali**



**PIANO REGIONALE 2014-2018** per la tutela della  
sicurezza e salute negli ambienti di lavoro

# PIANO REGIONALE PREVENZIONE 2014-2018

L' obiettivo del **PRP** relativo all' **EMERSIONE /RIDUZIONE .....**

persegue azioni finalizzate a far **emergere le Malattie**

**Professionali/ Malattie correlabili al lavoro**, per rilevare i rischi per la salute del lavoratore in determinati contesti e per **mettere in atto le misure atte al contenimento** del rischio per far si che altri lavoratori non si ammalino (**riduzione**).

**EMERSIONE MP** → **EMERSIONE RISCHI PER LA SALUTE** →

**AZIONI PREVENTIVE** → **RIDUZIONE MP**

# ALTRI STRUMENTI A DISPOSIZIONE :

## ➤ COSTITUZIONE ART. 32

La Repubblica **tutela la salute** come fondamentale diritto dell'individuo.....

## ➤ LEGGE N.833 DEL 1978 “ISTITUZIONE DEL SSN”

**Art.14** (Unità sanitarie locali):omissis...provvede in particolare:

f) all'igiene e medicina del lavoro, nonché alla **prevenzione** degli infortuni e delle **malattie professionali**

## ➤ ART. 2 D. LGS 81/08

**“Sistema di promozione della salute e sicurezza”**: complesso dei soggetti istituzionali che concorrono, con la partecipazione delle parti sociali, alla realizzazione dei programmi di intervento finalizzati a **migliorare le condizioni di salute e sicurezza dei lavoratori**

# ALTRI FONDAMENTI NORMATIVI

## L.R.33/09 “TESTO UNICO DELLE LEGGI REGIONALI IN MATERIA DI SANITA’”

### Art.57: COMPETENZE DELLE ASL

- Attività di prevenzione e controllo dei fattori di rischio per la popolazione e **i lavoratori e di promozione** della salute;
- Individuazione e accertamento dei **fattori di rischio** nei luoghi di lavoro;
- Controllo dello **stato di salute** dei lavoratori;
- Classificazione delle imprese in base alla **analisi e alla graduazione** dei **rischi**;
- Analisi statistiche;
- Svolgimento di **indagini finalizzate all'accertamento delle cause di malattie professionali** soprattutto se vi è un cluster (individuazione di misure efficaci a prevenirle).



# LEGGE REGIONE LOMBARDIA N° 23/2015 “EVOLUZIONE DEL SISTEMA SANITARIO LOMBARDO.....”

**Art. 6:** Agenzie di Tutela della Salute ATS

Comma 1: sono istituite le **Agenzie di tutela della salute** di seguito denominate **ATS**.....

**Comma 3 lettera f):** prevenzione e controllo della salute negli ambienti di vita e di lavoro.....

**Comma 6:** ogni ATS comprende i seguenti Dipartimenti: lettera a): dipartimento di igiene e prevenzione sanitaria

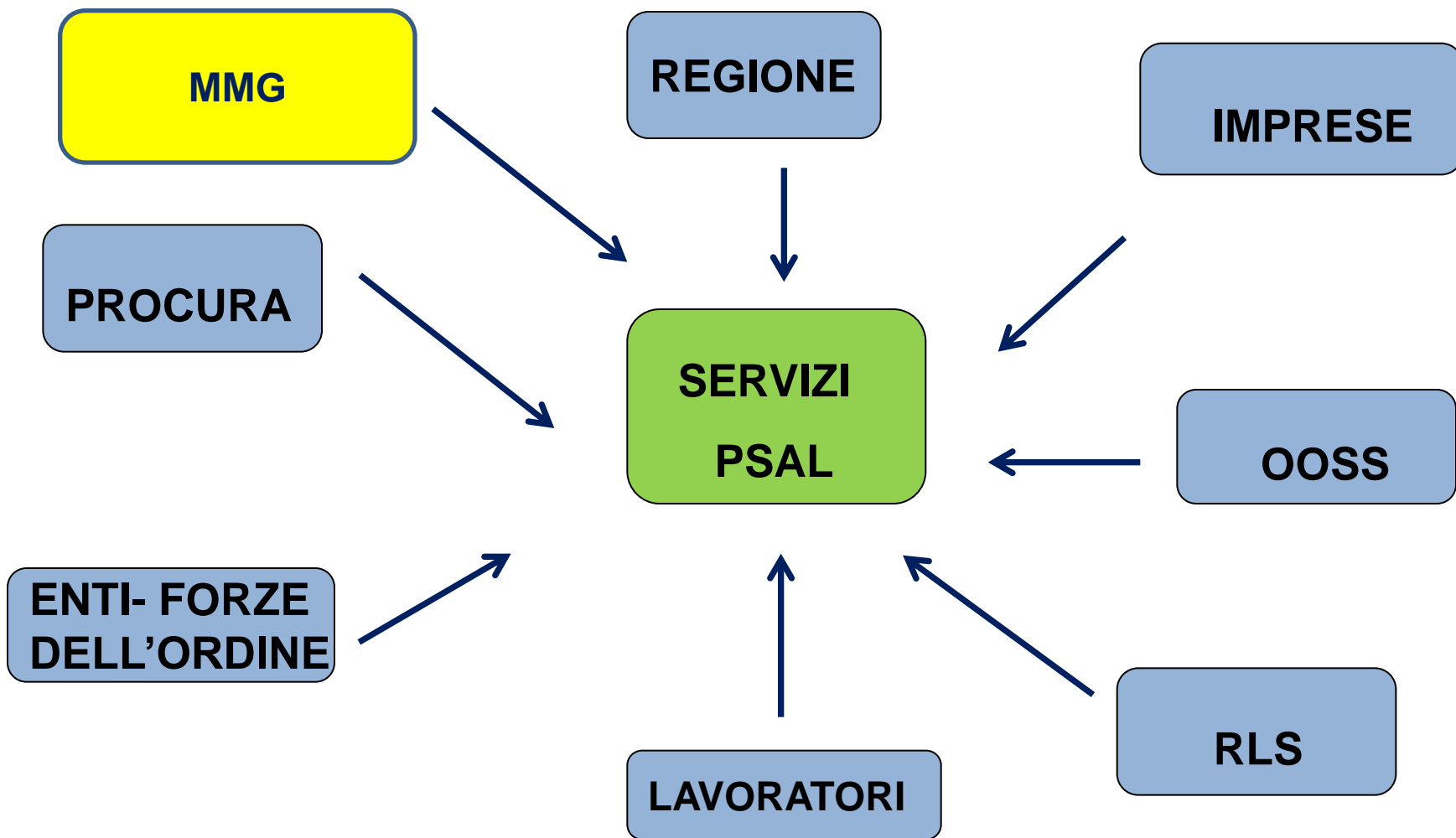
# MANDATO DEI SERVIZI PSAL

**BENESSERE E  
SALUTE DEL  
LAVORATORE**



**PREVENZIONE DELLE DISABILITÀ DA  
LAVORO  
E DELLE MALATTIE PROFESSIONALI**

# CHI MUOVE L'AZIONE DEL SERVIZIO PSAL



## DATI NUMERICI: BREVE SINTESI

Per il **2015**, in **ITALIA**, le **DENUNCE DI M.P.** sono state **58.917** (1.547 in più rispetto al 2014 pari ad un aumento del 2,62 % ), con un **aumento pari al 19,70 %** rispetto al **2011**.

**Fonte dati: INAIL Open Data -tabelle semestrali - dati aggiornati ad ottobre 2016.**

In **REGIONE LOMBARDIA**, si è assistito ad un lieve aumento di denunce del fenomeno tecnopatico, 45 casi in più **nel 2015** rispetto al 2014, pari ad un **aumento del 1,31%**, con un **aumento pari al 5,21 %**, rispetto al **2011**.

**Fonte dati: INAIL Open Data - tabelle semestrali - dati aggiornati ad ottobre 2016.**

Trattasi, però, sempre di **valori assoluti** che **non tengono conto** di altre **eventuali variabili**, quali il calo occupazionale e la riduzione delle ore lavorate.

## DENUNCE DI M. P. IN LOMBARDIA: PROVINCIA E ANNO DI PROTOCOLLO (FONTE INAIL-OPEN DATA- TAB.SEMESTRALI)

Province	2011	2012	2013	2014	2015
Bergamo	1.024	1.030	1.035	999	1.035
Brescia	540	460	562	489	534
Como	127	106	114	128	113
<b>Cremona</b>	<b>145</b>	<b>104</b>	<b>138</b>	<b>164</b>	<b>155</b>
Lecco	83	97	75	116	107
Lodi	40	61	73	70	69
<b>Mantova</b>	<b>175</b>	<b>186</b>	<b>204</b>	<b>194</b>	<b>181</b>
Milano	496	456	469	525	526
Monza e Della Brianza	180	193	207	191	196
Pavia	116	113	130	127	125
Sondrio	73	67	81	80	95
Varese	239	202	216	288	280
<b>Lombardia</b>	<b>3.238</b>	<b>3.075</b>	<b>3.304</b>	<b>3.371</b>	<b>3.416</b>
<b>Italia</b>	<b>47.310</b>	<b>46.285</b>	<b>51.823</b>	<b>57.370</b>	<b>58.917</b>

## LAVORATORI E CASI DI M. P. PER PROVINCIA E DEFINIZIONE AMMINISTRATIVA - ANNO 2015.

FONTE: RAPPORTO ANNUALE INAIL 2015 - LOMBARDIA

Provincia		Definizione amministrativa			
		Positivo	Negativo	In istruttoria	Totale
Lombardia	lavoratori	1.183	1.639	7	2.829
	casi	1.359	2.048	9	3.416
Bergamo	lavoratori	491	341	2	834
	casi	599	434	2	1.035
Brescia	lavoratori	134	316	0	450
	casi	145	388	1	534
Como	lavoratori	21	80	1	102
	casi	21	91	1	113
<b>Cremona</b>	<b>lavoratori</b>	<b>36</b>	<b>87</b>	<b>4</b>	<b>127</b>
	<b>casi</b>	<b>41</b>	<b>109</b>	<b>5</b>	<b>155</b>
Lecco	lavoratori	34	55	0	89
	casi	35	72	0	107
Lodi	lavoratori	16	41	0	57
	casi	19	50	0	69
<b>Mantova</b>	<b>lavoratori</b>	<b>43</b>	<b>90</b>	<b>0</b>	<b>133</b>
	<b>casi</b>	<b>55</b>	<b>126</b>	<b>0</b>	<b>181</b>
Milano	lavoratori	171	274	0	445
	casi	188	338	0	526
Monza E Della Brianza	lavoratori	71	93	0	164
	casi	84	112	0	196
Pavia	lavoratori	48	69	0	117
	casi	48	77	0	125
Sondrio	lavoratori	33	47	0	80
	casi	35	60	0	95
Varese	lavoratori	85	146	0	231
	casi	89	191	0	280

## DATI NUMERICI PROVINCE DI CREMONA E MANTOVA

Per quanto riguarda le Province di **Cremona e Mantova**, i dati provinciali indicano una modesta variabilità nel corso degli anni 2011 - 2015, con una **moderata flessione** delle denunce di Malattia professionale nel corso del **2015 rispetto al 2014**.

# IL SISTEMA INFORMATIVO REGIONALE DELLA PREVENZIONE

Il sistema nasce per fornire a **Regione Lombardia strumenti di governo** ed alle Aziende Sanitarie Locali (ora **ATS**) e, in generale, agli Enti del SIREG, uno **strumento di gestione** delle attività e dei dati sanitari, uniforme su tutto il territorio regionale.



# SISTEMA INFORMATIVO REGIONALE DELLA PREVENZIONE

Il Sistema copre tutte le attività di competenza della Prevenzione e comprende l'**anagrafica** dei **soggetti giuridici** e delle **persone fisiche**



**I.M.Pre.S@**

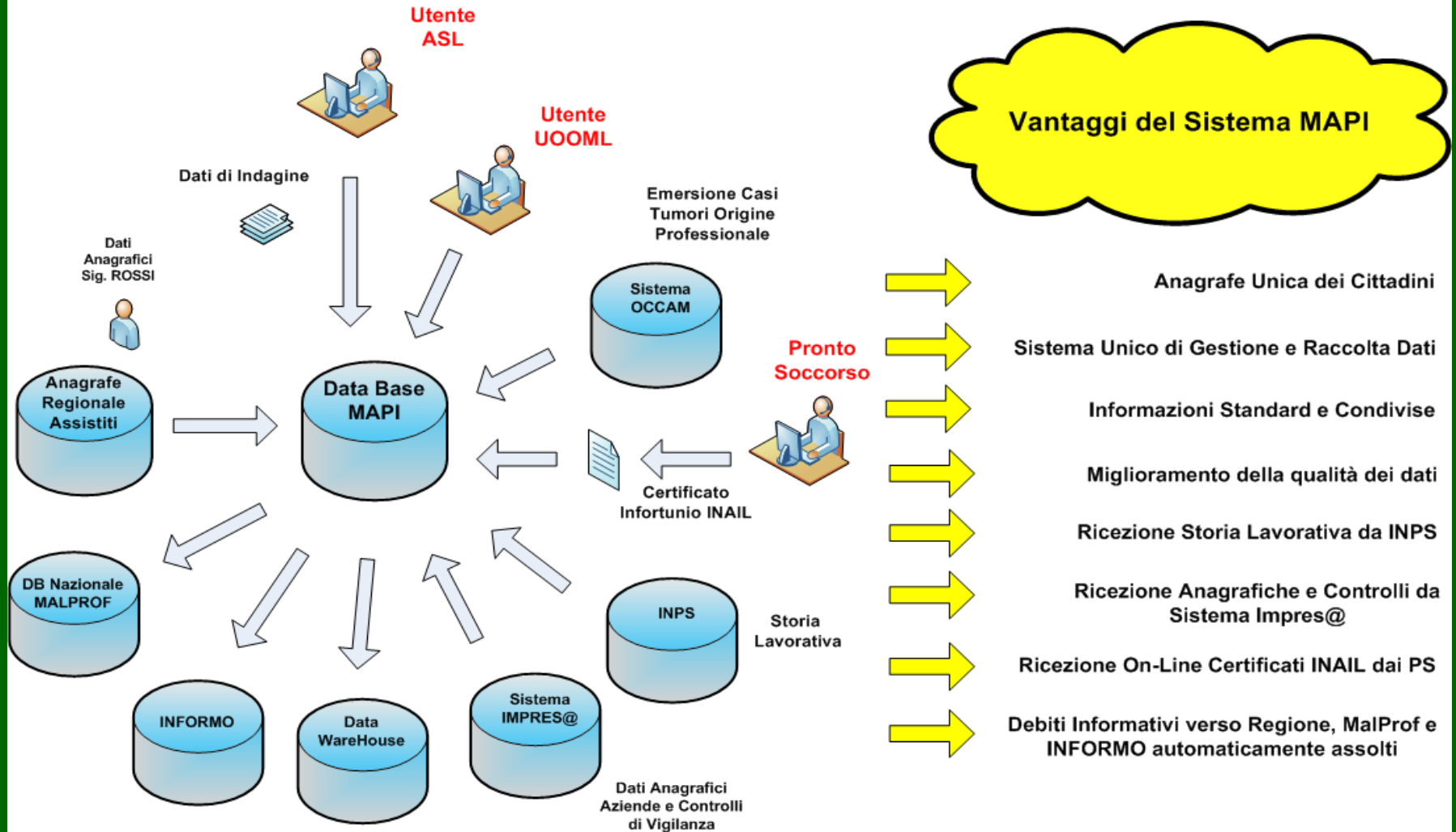
**Informatizzazione Monitoraggio  
Prevenzione Sanitaria**



**Person@**

# SISTEMA MAPI

Sistema MAPI  
(Gestione MALattie Professionali e Infortuni)



# **MAPI: Sistema Gestionale Centralizzato**

**E' un Sistema Gestionale e non un Sistema di Consuntivazione che tratta:**

- **Pratiche delle ATS immediatamente condivise**
- **Pratiche delle UOOML immediatamente condivise**
- **Certificati medici di Infortunio emessi dai PS immediatamente condivisi**

# **MAPI: Sistema Gestionale Centralizzato**

**Essendo un sistema gestionale, permette agli operatori dello SPSAL (Servizio Prevenzione e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro di ATS) e delle UOOML (Unità Operative Ospedaliere di Medicina del Lavoro di ASST) di inserire, in più momenti, i dati che derivano dalle attività di Istruttoria/Indagine per Infortuni e per Malattie Professionali.**

# MAPI: LE INFORMAZIONI PER MP

- **Valutazione documentazione sanitaria per acquisizione informazioni relative alla Diagnosi e alla Prognosi della Malattia**
- **Valutazione della Storia Professionale (Anagrafica Lavorativa - Fonte Dati INPS)**
- **Valutazione del nesso di causa tra esposizione professionale e malattia (Algoritmo di Regione)**

# MAPI: LE INFORMAZIONI PER MP

Se sussistono le condizioni di procedibilità, segue l'**Indagine Penale**:

- Individuazione della **condotta omissiva** a causa della quale si è verificato l'evento
  
- **Individuazione del soggetto attivo del reato**, (cioè di colui che aveva il dovere di adottare la cautela che, disattesa, ha determinato il danno)
  
- In Mapi tali informazioni si declinano nell'inserimento dei seguenti gruppi di **dati**:
  - **Articoli di Legge Violati**
  - **Identificazione del Soggetto attivo del reato**

## MAPI ATS VAL PADANA AL 31 DICEMBRE 2016

Numero totale di casi di malattie professionali inseriti in Ma.P.I. distribuiti per anno certificato

Anno certificato	Numero casi inseriti
2011	5
2012	8
2013	128
2014	267
2015	258
2016	296
<b>TOTALE</b>	<b>962</b>

## INSERIMENTI IN MAPI AL 31 DICEMBRE 2016 CONFRONTO 2015-16 INSERIMENTO MP IN Ma.P.I

1. Fonte informativa	casi di mp con certificato 2015 inseriti al 28 febbraio 2016	casi di mp con certificato 2016 inseriti al 28 febbraio 2017	Variazione percentuale tra 2015 e 2016
'1 - Serv. comp. ausl'	-	5	-
'10 - autorità giudiz.'	-	-	-
'11 - altro'	1	1	-
'2 - Med. comp. d'azienda'	25	27	-
'3 - Ist. univ. M.D.L.'	26	7	<b>- 75%</b>
'4 - Ospedali'	87	34	<b>-60%</b>
'5 - Medici di base'	18	28	<b>+55%</b>
'6 - Medici specialisti'	1	4	-
'7 - patronati'	75	166	<b>+112%</b>
'8 - Inail'	25	22	-
'9 - Ispet. del lavoro'	-	2	-
Non indicata	-	-	-
<b>Totale</b>	<b>258</b>	<b>296</b>	



## M.P. ESRATTE DAL PORTALE PERSON@-Ma.P.I ANNI 2013-16 – AMBITO COSTRUZIONI

	MP TOTALI	DA RUMORE	DA SOVRACC MS	DA AMIANTO	DA AGENTI CHIMICI	DA ALTRI FATTORI DI RISCHIO
<b>ANNI</b>						
<b>2013</b>	<b>25</b>	<b>11</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>-</b>
<b>2014</b>	<b>55</b>	<b>18</b>	<b>28</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
<b>2015</b>	<b>81</b>	<b>11</b>	<b>42</b>	<b>16</b>	<b>10</b>	<b>2</b>
<b>2016</b>	<b>52</b>	<b>7</b>	<b>35</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>2</b>

**LA TAB . Riporta le Malattie professionali estratte dal portale Person@ - MaPI negli anni 2013 - 2016 riferite a casi occorsi in ambito COSTRUZIONI (ATECO 2007 41- 42- 43).**

## M.P. ESRATTE DAL PORTALE PERSON@-Ma.P.I ANNI 2013-16: AMBITO COSTRUZIONI

Delle Totali **213 MP**, solo una parte delle **MP** relative agli **anni 2013-2014**, ha una valutazione di **probabilità di relazione con l'attività svolta** (altamente probabile, probabile, improbabile).

Il dato è più completo per le annualità successive.

Va, inoltre, considerata la **possibilità che un soggetto sia affetto da più patologie** (es. ipoacusia + ernia discale). I dati numerici si riferiscono, perciò, alle **MP segnalate** e non alle persone affette.

## CRITICITA'

Nel territorio dell 'ATS Val Padana, nel corso del 2016, sono state registrate **296 denunce/segnalazioni di malattia professionale**. I dati non sono confrontabili o sovrapponibili con quelli di INAIL, se non parzialmente , per la diversa la finalità dell'invio ad ATS o ad INAIL.

Al fine di poter attivamente contribuire alla riduzione del fenomeno di sotto notifica delle malattie professionali, è **necessario potenziare il supporto scientifico nei confronti dei MC, MMG e Medici Ospedalieri operanti nel territorio dell'ATS Val Padana, anche attraverso azioni di formazione professionale, in sinergia con l'UOOML dell'ASST di Cremona ed INAIL.**

## CONSIDERAZIONI FINALI

E' significativo osservare come **il trend delle patologie professionali**, analogamente all'andamento nazionale, abbia subito significative **modificazioni** nel corso degli ultimi anni: risultano **diminuite le malattie d'origine esclusivamente lavorativa** (es. silicosi, ipoacusia da rumore), con **incremento delle malattie a genesi multifattoriale**, per le quali l'esposizione ad agenti patogeni presenti sul lavoro è solo una delle cause determinanti la malattia (**es. malattie muscolo - scheletriche, neoplasie**).

## IN PIU'...

In questo contesto acquisisce, quindi, particolare criticità l'evidente **sottonotifica delle segnalazioni**: è il noto fenomeno delle **“malattie professionali perdute”**, confermato anche dai dati raccolti in Regione Lombardia e da anni oggetto **d'intervento da parte degli operatori della prevenzione.**

## CONSIDERAZIONI FINALI

In un quadro di modifica del fenomeno delle patologie lavoro -correlate, dettato senza dubbio da ragioni medico-legali ,le **ben note dinamiche dell'attuale mondo del lavoro (aumento dei ritmi di lavoro, invecchiamento della popolazione, scarso turn - over)** hanno comportato, per l'anno **2016, un calo delle segnalazioni.**

# Ma.P.I. E AZIONI DI PREVENZIONE

La rappresentazione del fenomeno delle **Malattie Professionali**, in un determinato territorio, è adeguata dal punto di vista **epidemiologico e preventivo**, soltanto attraverso l'adozione di sistemi di individuazione, di registrazione e di elaborazione delle informazioni raccolte sui possibili casi.

**Lo strumento Ma.P.I.**

permette, in tempo utile, attraverso il costante inserimento e attraverso l'elaborazione dei dati, di poter **individuare i fattori di rischio e l'esposizione lavorativa**, al fine di poter poi mettere tempestivamente in atto le **opportune misure di prevenzione**.

# GRAZIE PER L'ATTENZIONE

